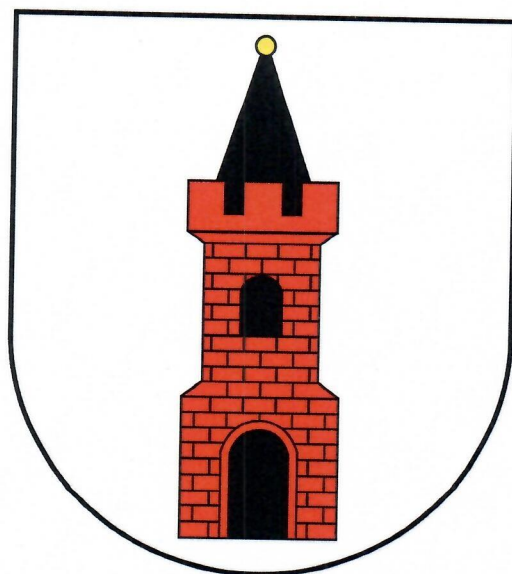


**ANALIZA STANU GOSPODARKI  
ODPADAMI KOMUNALNYMI  
NA TERENIE GMINY  
RADOSZYCE ZA 2020 r.**



**Burmistrz Miasta i Gminy Radoszyce**

*mgr* **Michał Pękala**

**Radoszyce, kwiecień 2021**

## Wprowadzenie

Zgodnie z art 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn.zm.) gminy mają obowiązek dokonać corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych oraz w celu oszacowania kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z przepisami, analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzana jest na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Bardzo istotny wpływ na sporządzenie przedmiotowej analizy miała ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579), której zapisy weszły w życie w dniu 6 września 2019 r. Wprowadziła ona szereg zmian i ograniczeń w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, a mianowicie:

- 1) Zniesienie regionalizacji w odpadach komunalnych – zlikwidowano podział na regiony gospodarki komunalnej i powiązany z tym zakaz przetwarzania wybranych odpadów poza granicami regionów. RIPOK-i zostały zastąpione przez instalacje komunalne, a zastępcze i ponadregionalne RIPOK-i zostały usunięte, z uwagi na brak regionów. Uchwały w sprawie wykonania WPGO, zastąpiono tzw. listami instalacji komunalnych prowadzonymi przez marszałków województw,
- 2) Zmiany w zakresie wpisu do rejestru działalności regulowanej gminy – doprecyzowano treść oświadczenia składanego jako załącznik do wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej gminy/związku międzygminnego oraz wprowadzono kary za złożenie ww. wniosku niezgodnego ze stanem faktycznym albo złożenie niezgodne z prawdą oświadczenia o spełnieniu wymagań przez odbierającego odpady komunalne,
- 3) Zmiany dotyczące PSZOK-ów – rozszerzono minimalny katalog odpadów przyjmowanych do PSZOK np. o odpady niebezpieczne. Usunięto możliwość ograniczania ilości odpadów zielonych przyjmowanych do PSZOK. Zwolniono też PSZOK-i z wystawiania formularzy przyjęcia odpadów metali,
- 4) Obowiązkowe kontrole podmiotów odbierających odpady komunalne prowadzone przez gminy / związki międzygminne minimum raz na 2 lata,
- 5) Zmiany w sprawozdawczości komunalnej – półroczne sprawozdania o odebranych odpadach komunalnych zamieniono na roczne; rozszerzono zakres sprawozdania składanego przez podmiot zbierający odpady komunalne (inny niż PSZOK) oraz wprowadzono zakaz składania korekt m.in.: sprawozdania o odebranych odpadach komunalnych, czy sprawozdania prowadzącego PSZOK, po upływie 2 lat od terminu ich przekazania.

„Analiza Stanu Gospodarki Odpadami Komunalnymi na terenie Gminy Radoszyce za rok 2020” obejmuje w szczególności:

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.
2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.
3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.
4. Liczbę mieszkańców objętą systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Radoszyce.
5. Liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy w zakresie odbioru z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości właścicieli, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.
6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.
7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

***1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno -biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.***

Zgodnie z uchwałą Nr XXV/357/16 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla województwa świętokrzyskiego” 2016-2022 Gmina Radoszyce należy do Regionu 6, dla której funkcjonuje instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych w Końskich przy ulicy Spacerowej obejmująca:

- a) mechaniczno – biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku sortownia odpadów,
- b) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniającego wymagania określone przepisami prawa,
- c) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie odpadów przez okres nie krótszy niż 15 lat.

Istotną kwestią w funkcjonującym aktualnie systemie odbioru odpadów na terenie Gminy Radoszyce jest różnica między liczbą mieszkańców nim objętych oraz liczbą osób oficjalnie zameldowanych, która na terenie Gminy Radoszyce wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosła 8 857 osób. Różnica między liczbą mieszkańców zameldowanych oraz partycypujących w system finansowania gospodarki odpadami komunalnymi wyniosła, zatem 2 128 osób. Powyższa różnica może wynikać m.in. z faktu, iż większa część osób zameldowanych na terenie Gminy Radoszyce, z uwagi na miejsce pracy, nauki lub założenie własnej rodziny, zamieszkuje poza jej terenem. Przyczyną powyższej różnicy jest również świadome zaniżenie faktycznej liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość podanej w deklaracji.

Aby uszczelnić system gospodarki odpadami komunalnymi Gmina Radoszyce wdraża następujące rozwiązania:

- umożliwienie zgłaszania do Urzędu Miasta i Gminy w Radoszycach przez mieszkańców informacji o zaobserwowanych nieprawidłowościach w gospodarowaniu odpadami,
- ścisła współpraca z przedsiębiorcą zajmującym się odbiorem odpadów komunalnych od mieszkańców Gminy Radoszyce,
- wysyłanie do mieszkańców pism wzywających do wyjaśnienia danych zawartych w deklaracji dot. liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość,
- działania kontrolne w stosunku do mieszkańców, którzy dotychczas zadeklarowali segregację odpadów komunalnych.

**5. Liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy w zakresie odbioru z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości właścicieli, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.**

Z informacji posiadanych przez tut. Urząd wynika, że ilość właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie posiadają umowy na odbiór odpadów komunalnych z roku na rok maleje. Spowodowane jest to działaniami kontrolnymi przeprowadzanymi przez pracowników Urzędu Miasta i Gminy w Radoszycach, które skłaniają do zawierania przedmiotowych umów przez podmioty gospodarcze.

W przypadku obowiązku posiadania przez właścicieli nieruchomości umowy z przedsiębiorcą posiadającym zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, stwierdzono, że, tak jak w przypadku właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie posiadają umowy na odbiór odpadów komunalnych, tak również i w tym przypadku, ilość właścicieli nieruchomości z roku na rok maleje. Spowodowane jest to licznymi w roku 2020 kontrolami przez pracowników Komunalnego Zakładu Gospodarczego w Radoszycach oraz pracowników Urzędu Miasta i Gminy w Radoszycach.

**6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.**

*Ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Radoszyce w 2020 r. nieulegających biodegradacji.*

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa wytworzonych odpadów [Mg]
10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	4,6500
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	135,6480
15 01 07	Opakowania ze szkła	148,0800
16 01 03	Zużyte opony	33,7000
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	3,8300
17 03 80	Odpadowa papa	0,6400
20 01 33	Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie	0,1000
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	17,7000
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	8,4100
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	86,8100
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1 343,7500
Razem		1783,3180

*Ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Radoszyce w 2020 r. ulegających biodegradacji.*

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa wytworzonych odpadów [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	11,1200
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	33,1020
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	9,3900
Razem		53,6120

**7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Komunalne odpady zmieszane (20 03 01) pochodzące z terenu Gminy Radoszyce w 2020 roku kierowane były między innymi do:

Według „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Świętokrzyskiego 2016-2022” Gmina Radoszyce należy do Regionu 6.

Zgodnie z przepisami, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości nie jest zobowiązany do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania do instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku (Dz. U. z 2019 poz. 701 ze zm.), jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

## **2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami na terenie Gminy Radoszyce:

- 1) prowadzenie oraz wspieranie działań edukacyjnych promujących właściwe postępowanie z odpadami komunalnymi;
- 2) umieszczenie koszy ulicznych na drogach oraz miejscach publicznych;
- 3) zakup pojemników do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na tereny użytku publicznego

## **3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.**

Lp.	Nazwa przedsięwzięcia	Koszty (zł)
1	Program komputerowy do opłat za odpady	4.800,00
2	Materiały biurowe, druki deklaracji, serwis informacji prawnej LEX, wynagrodzenie pracownika	99.114,26
3	Odbiór odpadów komunalnych - firma zewnętrzna	985.465,39

Wpływy do budżetu Gminy Radoszyce związane z poborem opłat śmieciowych w roku 2020 wyniosły 1.186.467,82 zł. Należności w opłatach uiszczanych przez mieszkańców na dzień 31.12.2020 r. wyniosły 249.907,67 zł w tym zaległości 99.885,52 zł. Nadpłaty należności 3.629,13 zł. Należności są ściągane od właścicieli nieruchomości poprzez prowadzenie egzekucji administracyjnej.

## **4. Liczbę mieszkańców objętą systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Radoszyce.**

Według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. – 6 729 mieszkańców zostało objętych zbiorczym systemem odbioru odpadów komunalnych. System ten obejmuje nieruchomości zamieszkałe jak i niezamieszkałe oraz niezamieszkałe, na których prowadzona jest działalność gospodarcza.

- 1) Instalacji regionalnej mechaniczno-biologicznej zarządzanej przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Końskich przy ul. Spacerowej w Końskich w ilości 1327,2700 Mg;
- 2) Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w województwie małopolskim, powiecie chrzanowskim, gmina: Chrzanów w miejscowości Balin, ulica Głogowa 75, 32-500 w ilości 5,8300 Mg;
- 3) Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. w województwie śląskim, powiecie Zabrze, gmina Zabrze, miejscowość Zabrze, ulica Cmentarna 19F, 41 – 800 Zabrze w ilości 10,6500 Mg.

## **8. Podsumowanie i wnioski**

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, „gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy”. Realizując ustawowe obowiązki od 1 lipca 2013 r. na terenie Gminy Radoszyce zaczął funkcjonować nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi.

Celem nadrzędnym w ramach nadzoru nad funkcjonowaniem gminnego systemu gospodarowania odpadami jest konieczność zwrócenia szczególnej uwagi na fakt, że zgodnie z u.c.p.g. (art. 3b ust. 1 pkt 1 i 2) – „gminy są obowiązane osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 r.

- 1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości, co najmniej 50% wagowo;
- 2) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości, co najmniej 70% wagowo” oraz, że – zgodnie z art. 3c ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. „gminy są obowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- 3) do dnia 16 lipca 2020 r. - do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.”.

Mając na uwadze powyższe, Gmina Radoszyce dąży do zachęcenia jak największego grona mieszkańców do wyboru selektywnej zbiórki odpadów komunalnych jak również do zwiększenia ilości osób uczestniczących w gminnym systemie gospodarowania odpadami. Gmina podejmuje również działania kontrolne w stosunku do mieszkańców, którzy dotychczas zadeklarowali segregację odpadów. Kontrole te związane są z przestrzeganiem zasad segregacji obowiązujących na obszarze gminy – zgodnie z zasadami regulowanymi przez prawo miejscowe.

Gmina Radoszyce przyjęła model uszczelniania systemu, który oparty jest na edukacji i zwiększaniu świadomości ekologicznej mieszkańców. Taki system jest w stanie zoptymalizować system gospodarowania odpadami i realizację przez gminę ustawowych obowiązków w zakresie osiągnięcia poziomów recyklingu i odzysku odpadów.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W celu realizacji ustawowych obowiązków w roku 2020 konieczne było zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczącej nieruchomości zamieszkałych – Uchwałą nr XXX/155/2021 Rady Miejskiej w Radoszycach z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik tj. od 1 stycznia do kwoty 20,00 zł miesięcznie/mieszkańca w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny i do kwoty 80,00 zł miesięcznie w przypadku, gdy odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Ustalono również zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych w wysokości 2 złotych miesięcznie od jednego mieszkańca.

Na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 (w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości) – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności Rada Miejska w Radoszycach **obniżyła** stawki opłaty za pojemnik lub worek na odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- a) o pojemności 120 l w wysokości - 6,00 zł
- b) o pojemności 240 l w wysokości - 12,00 zł
- c) o pojemności 1100 l w wysokości - 58,00 zł
- d) za worek o pojemności 120 l w wysokości 6,00 zł

Ustalono stawkę opłaty za pojemnik lub worek na odpady komunalne od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny:

- a) o pojemności 120 l w wysokości - 24,00 zł
- b) o pojemności 240 l w wysokości - 48,00 zł
- c) o pojemności 1100 l w wysokości - 232,00 zł
- d) za worek o pojemności 120 l w wysokości 24,00 zł.



Od 1 stycznia 2021 r. zmieniono także system dotyczący nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, ustalono ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe. Ryczałtowa stawka opłaty, o której mowa w wyżej wynosi:

- 1) 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, jeżeli właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny;
- 2) 20% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

W dniu 6 września 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. W oparciu o powyższe przepisy, w listopadzie ur. podjęte zostały uchwały Rady Miejskiej w Radoszycach, które miały na celu dostosowanie prawa miejscowego do wymogów ustawowych.

Nowelizacja w/w ustawy zniósła min. możliwość wyboru metody sposobu zbierania odpadów na terenie nieruchomości. Oznacza to, że każdy właściciel nieruchomości zobowiązany jest do selektywnego zbierania odpadów wytworzonych na terenie własnej nieruchomości. Kolejną istotną zmianą wprowadzoną z dniem 1 stycznia br. jest obowiązek zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Na terenie Gminy Radoszyce zwolnienie z tytułu posiadania kompostownika przysługuje w wysokości 2 zł miesięcznie za każdą osobę zamieszkującą w gospodarstwie domowym.

Utrzymanie równowagi w kolejnych latach pomiędzy dochodami a wydatkami z tytułu gospodarowania odpadami koniecznym będzie niezmiernie trudne z uwagi na występujące okoliczności niezależne do jednostek samorządu terytorialnego związane z dynamicznym wzrostem min. kosztów zagospodarowania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych będących wynikiem głównie ograniczonych możliwości zagospodarowania.

Radoszyce, dn. 29.04.2021 r.

Sporządził:

Inspektor Konrad Sinkiewicz

Zatwierdził: .....

**BURMISTRZ**  
*mgr Michał Pekala*